

RAPPORT D'ACTIVITÉ 2016

LES ESSENTIELS

forumréfugiés
www.forumrefugies.org



Cosi
promouvoir et défendre les droits

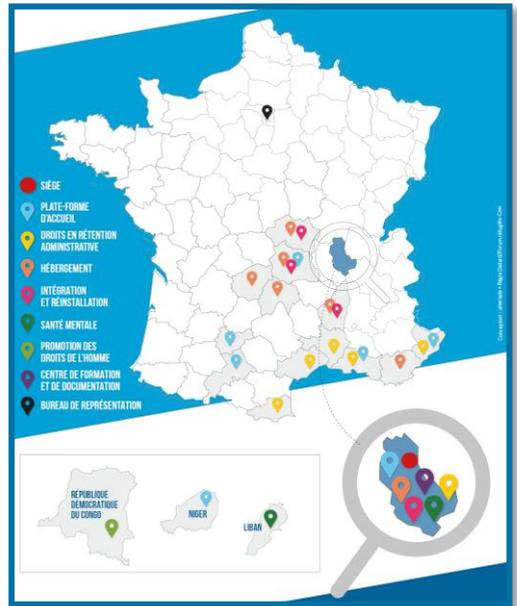
Forum réfugiés-Cosi est une association sans but lucratif œuvrant pour l'accueil des réfugiés, la défense du droit d'asile et la promotion de l'État de droit.

Elle est issue de la fusion, en 2012, des associations Forum réfugiés et Cosi-promouvoir et défend les droits. L'association est dotée du statut consultatif spécial auprès de l'ONU.

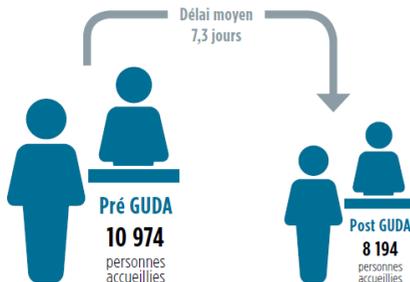
En 2016

L'association a effectué ses missions dans un contexte de besoins de protection sans précédent en France, d'augmentation des places d'hébergement et d'une diversification des modèles d'accueil, de mise en œuvre de la réforme de l'asile, de développements politiques inquiétants en Europe ainsi que d'une nouvelle loi relative au droit des étrangers.

Forum réfugiés-Cosi c'est : 294 salariés, 38 stagiaires, 3 personnes en service civique et près de 340 bénévoles au service de nos actions.



Le premier accueil



En 2016, Forum réfugiés-Cosi gère quatre plates-formes d'accueil des demandeurs d'asile (PADA) à **Lyon, Marseille, Clermont-Ferrand et Nice**. L'association s'est vu confier, en décembre 2016, la gestion à partir de janvier 2017 de deux Plates-formes d'accueil pour demandeurs d'asile à **Toulouse et à Montauban**.

Dans le cadre de la réforme de l'asile de novembre 2015, les PADA assurent les **missions de préparation du passage au guichet unique** (préfecture et OFII) et de **suivi des demandeurs d'asile non orientés vers une structure**

d'hébergement. Ces missions sont réalisées dans le cadre d'un marché public géré par l'OFII. Les plates-formes ont été fortement impactées cette année par la hausse des flux de primo-arrivants, en particulier au deuxième semestre. Dans les quatre plates-formes, le nombre de personnes accompagnées a dépassé de plus de 20% ceux estimés par l'OFII pour l'année 2016. Les plates-formes de Forum réfugiés-Cosi ont accueilli 10 974 personnes, enregistré 8 661 intentions de demander l'asile et accompagné 8 194 demandeurs d'asile en 2016.



L'hébergement accompagné

Forum réfugiés-Cosi gère un **centre de transit** de 220 places dans le Rhône et **cinq CADA** : un dans le Rhône (595 places réparties sur six sites), un dans l'Allier (100 places), un dans le Puy-de-Dôme (148 places), un en Ardèche (55 places) et un en Corrèze (70 places), auquel un **AT-SA** s'ajoute dans l'Allier (40 places) ainsi que **trois CHUDA** dans le Rhône : un à Lyon de 165 places (destiné principalement aux demandeurs d'asile placés sous procédure Dublin), un à Albiigny-sur-Saône de 180 places, un à Saint-Genis-les-Ollières de 85 places.).

968 places en CADA et **1 607** personnes accueillies

430 places en CHUDA et **829** personnes accueillies

354 places en CAO et CAOMI et **359** personnes accueillies

142 places en CPH et CADA-IR et **282** personnes accueillies

En 2016, Forum réfugiés-Cosi a également ouvert de novembre 2015 à mars 2016 un **CAO** de 45 places à Pessat-Villeneuve (63), puis en octobre 2016 **cinq CAO** : 145 places à Villeurbanne (69), 134 places à Clermont-Ferrand, Pessat- Villeneuve et Loubeyrat (63), 30 places à Pierrefeu-du-Var (83) ainsi qu'un **CAOMI** à Tourves (83).

Un dispositif souple et réactif : le Centre de transit

Le centre de transit de Forum réfugiés-Cosi accueille temporairement des demandeurs d'asile, assure leur accompagnement administratif, juridique et social et organise leur orientation dès qu'une place adaptée au ménage se libère. Il permet de soustraire de l'urgence sociale les primo-arrivants et de répartir les personnes au niveau national. Par ailleurs, le centre de transit est en mesure d'être extrêmement réactif dans des opérations d'accueil de grande ampleur comme lors de l'évacuation de la lande de Calais et des campements parisiens.

Les principales nationalités représentées au sein de nos structures ont été les ressortissants **d'Albanie, du Kosovo, de République démocratique du Congo, de Fédération de Russie, d'Afghanistan et du Soudan.**

Le taux global de protection atteint 55%. L'augmentation du nombre de ressortissants originaires de pays connaissant des conflits armés internes participe par ailleurs à l'augmentation du nombre de bénéficiaires de la protection subsidiaire.





L'aide à l'intégration

Les personnes qui obtiennent un statut de réfugié ou une protection subsidiaire sont accompagnées par les équipes de l'association **dans la recherche d'un logement, d'une formation et d'un emploi.**

Le programme Accelair

Depuis 15 ans, le programme Accelair offre aux bénéficiaires d'une protection internationale résidant dans le département du Rhône un véritable projet d'insertion s'inscrivant dans la durée : accueil et accompagnement social individualisé, accès et maintien dans le logement, l'emploi et la formation.

Grâce au travail de l'équipe du programme Accelair et à l'engagement des services publics, les bénéficiaires accèdent à un logement individuel en 10 mois en moyenne, ce délai étant stable depuis plusieurs années. L'apprentissage du français et l'accès à la formation permettent aux deux-tiers des personnes accompagnées de se stabiliser dans l'emploi à partir de la deuxième année.

Dans ce cadre, la direction Intégration développe et pilote divers programmes : **Accelair**, un **projet régional pour l'intégration des réfugiés** (PRIR) et des programmes de **réinstallation**. Forum réfugiés-Cosi gère également dans le Rhône un **CPH** de 40 places et un **CADA-intégration des réfugiés** (CADA-IR), mitoyen d'un CADA géré par l'association, de 57 places. En 2016, Forum réfugiés-Cosi a ouvert dans l'Allier un **CPH** de 45 places, implanté dans les communes de Moulins et d'Yzeure. En 2017, elle prévoit d'ouvrir un **CPH** de 60 places à Aurillac dans le Cantal.

En 2016, Forum réfugiés-Cosi a mis en oeuvre **trois dispositifs de réinstallation**, d'abord dans le cadre du programme AIR conduit dans le Rhône depuis 2011, ainsi que dans les communes de Montrottier (Rhône) d'Aubenas et de Largentière (Ardèche).

1 200 ménages accompagnés vers l'intégration
et **300** baux signés avec **363** contrats de travail débutés



La santé mentale

Le **centre de santé ESSOR**, agréé par l'Agence régionale de santé (ARS) depuis 2008, est aujourd'hui **l'unique centre spécialisé en région Auvergne-Rhône-Alpes** qui soit destiné aux publics relevant de l'asile, qui manifestent des symptômes de souffrance psychique liée à l'exil, et/ou qui ont été victimes de violence ou de torture. **Son offre de soin est pluridisciplinaire** : le recours aux médecins, aux psychologues, au kinésithérapeute et à l'art-thérapeute permet une prise en charge globale et multidimensionnelle des patients.

L'une des spécificités importantes de la proposition thérapeutique est la possibilité de proposer au patient de s'exprimer dans sa langue, grâce à **l'interprétariat professionnel**. Le centre ESSOR a poursuivi en 2016 le travail de liaison partenariale et la diffusion de son expertise acquise depuis 10 ans.

2 650 consultations
575 patients



La rétention administrative et la zone d'attente

Depuis le 1^{er} janvier 2010, dans le cadre d'un marché public, Forum réfugiés-Cosi assure une mission d'information et d'aide à l'exercice effectif des droits auprès des personnes retenues dans les centres de rétention administrative (CRA). Forum réfugiés-Cosi est présent dans **les CRA de Lyon, Marseille, Nice, Nîmes, Perpignan et Sète.**

5 085 personnes accompagnées dans les 6 centres
1 630 recours contentieux

En CRA, les délais extrêmement courts pour mener des démarches juridiques compliquent parfois l'accompagnement des personnes retenues dans l'exercice effectif de leurs droits. **L'élaboration d'un diagnostic juridique de la situation** des personnes retenues permet aux équipes de les accompagner efficacement dans leurs démarches.

Tout au long de la rétention, les équipes **veillent à ce que l'ensemble des droits soient respectés** : droit de demander l'asile, visites, accès à un médecin, mise à disposition d'un téléphone et conditions d'hébergement dignes.

Forum réfugiés-Cosi est également membre du **Comité de pilotage de la rétention administrative** aux côtés de l'Assfam, la Cimade, France terre d'asile, l'Ordre de Malte et Solidarité Mayotte.

Membre de l'Association nationale d'assistance aux frontières pour les étrangers (Anafé), des équipes de l'association interviennent à Lyon (équipe de cinq salariés volontaires), à Sète (une intervenante) et dans le cadre d'un collectif d'associations habilitées à Marseille.



Les projets européens et internationaux

Dans le prolongement de la fusion intervenue en mai 2012 entre Forum réfugiés et *Cosi-promouvoir et défendre les droits*, l'association a vocation à développer des actions dans les pays d'origine des demandeurs d'asile et à promouvoir les droits humains, l'État de droit, la démocratie et la gouvernance locale. Cela se traduit par la mise en oeuvre de partenariats aux niveaux européen et international. En intervenant d'un bout à l'autre des routes de l'exil, Forum réfugiés-Cosi entend ainsi soutenir la construction démocratique et la défense des droits de l'Homme en France et dans les pays d'origine.

Le projet TRACKS

Mieux prendre en compte les besoins spécifiques des victimes de traite des êtres humains en demande d'asile

7 pays européens impliqués, **100** acteurs,
50 organisations et institutions, **16** victimes de traite interviewées

Depuis janvier 2016, Forum réfugiés-Cosi assure la coordination européenne et la mise en oeuvre en France du projet européen TRACKS (identification of TRafficked Asylum seeKers' Special needs). Ce projet porte sur **l'identification et la prise en compte des besoins spécifiques des victimes de la traite des êtres humains** dans la demande d'asile. Il associe des partenaires en Belgique, à Chypre, en Espagne, en Irlande, en Italie, au Royaume-Uni et en Suisse.

Le projet AJUST

Depuis octobre 2016 Forum réfugiés-Cosi coordonne le projet « **Appui aux initiatives locales pour l'accès à la justice des victimes de violences sexuelles à l'Est de la RDC** » (AJUST)

dont l'objectif général est d'améliorer l'accès à une justice équitable pour les victimes de violences sexuelles. Il est mis en oeuvre avec quatre associations congolaises (Tshopo Sud-Kivu et Nord-Kivu).

4 partenaires de terrain soutenus en République démocratique du Congo, **85** professionnels formés, **18** victimes de violences sexuelles accompagnées en justice

Le projet UPRIGHTS

Dans le cadre d'un partenariat avec le réseau européen ECRE (European council on refugees and exiles), Forum réfugiés-Cosi copilote depuis novembre 2016 le **projet UPRIGHTS** (Upholding legal rights for unaccompanied children : Fostering Quality Legal Assistance in the Asylum Procedure). Le projet vise à la **formation et au renforcement des compétences des représentants légaux qui accompagnent les mineurs non accompagnés (MNA)** dans les procédures administratives et juridiques de leur demande d'asile.

Le projet Plate-forme Rhône-Alpes État de droit

Au cours du premier semestre 2016, Forum réfugiés-Cosi a continué à piloter, en collaboration avec Resacoop, le projet Plate-forme Rhône-Alpes État de droit, qui vise à **favoriser la prise en compte des questions de droits et de bonne gouvernance dans la coopération décentralisée**. Ce projet s'est arrêté au deuxième semestre suite aux élections régionales.

Les missions de terrain

En 2016, Forum réfugiés-Cosi a mené deux missions sur le terrain :

- ▶ Au Maroc en partenariat avec le Dutch Council for Refugees (DCR), pour l'élaboration d'un projet visant à renforcer les capacités des organisations de la société civile et des avocats à délivrer une assistance juridique aux demandeurs d'asile.
- ▶ Au Niger suite à l'invitation du Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, afin d'évaluer la faisabilité d'un projet d'information, d'orientation et d'accompagnement des personnes en besoin de protection internationale. Ce projet est mis en oeuvre en 2017.





L'information et la formation

161 visites au centre de documentation, **5 600** références, **51** nouvelles acquisitions
5 conférences « partage et expertise » pour un peu plus de **160** participants
95 formations réalisées pour **1 151** personnes

Veille

Une veille, notamment réglementaire et jurisprudentielle est effectuée par Forum réfugiés-Cosi sur l'ensemble des questions touchant au droit d'asile et au droit des étrangers en France et en Europe.

Formation

Forum réfugiés-Cosi propose des formations aux professionnels et aux bénévoles accompagnant les demandeurs d'asile, les réfugiés et les migrants dans différents champs de compétence : **droit d'asile et droits des étrangers, accueil et accompagnement, géopolitique, santé mentale, interculturalité.**

Documentation

Le centre de documentation Floribert Chebeya, membre du réseau RITIMO est situé à Lyon permet un accès à des ouvrages, revues ou rapports relatifs aux relations internationales, aux droits de l'Homme, à la géopolitique, au droit d'asile ou aux migrations. Le centre de documentation effectuée à l'intention des salariés et des bénévoles, une veille géopolitique sur les principaux pays d'origine des demandeurs d'asile.

Conférences d'experts

Forum réfugiés-Cosi organise chaque année des conférences-débats avec des experts sur des questions géopolitiques ou juridiques relatives au droit d'asile. En 2016 les thématiques abordées ont été : la situation en Syrie, la situation en République démocratique du Congo, la question de la traite de personnes en provenance du Nigéria et le rôle du sport dans l'accueil et l'intégration des personnes migrantes.



Le plaidoyer et la sensibilisation

Le travail de terrain et les ressources constituées par la veille, la documentation et la formation ont permis à Forum réfugiés-Cosi de développer une expertise reconnue. **L'association est régulièrement entendue par les représentants des institutions, aux niveaux local, national et européen, ainsi que par les sénateurs ou les députés, sur les thématiques liées à son mandat.**

Par ailleurs, Forum réfugiés-Cosi mène des **actions de communication et de sensibilisation** du grand public tout au long de l'année.

11 newsletters mensuelles, **49 000** visiteurs sur le site internet
2 200 personnes au concert « Après la nuit » le 31 juillet

Plaidoyer

Forum réfugiés-Cosi est membre de plusieurs **réseaux européens** tels qu'ECRE, AIDA ou le réseau européen sur l'apatridie. L'association participe aux travaux de différentes instances européennes comme la **Plate-forme des droits fondamentaux** (FPR) de l'Agence européenne des droits fondamentaux (FRA) et du **Forum consultatif du Bureau européen d'appui en matière d'asile** (BEA) et la **plate-forme européenne de la société civile sur la lutte contre la traite des êtres humains**. Enfin elle participe aux **réseaux sur l'Afrique centrale** Réfac et Eurac.

Sensibilisation

« **Après la Nuit** », la soirée de fête et d'alerte organisée par Forum réfugiés-Cosi au théâtre romain de Fourvière à Lyon, a rassemblé le 31 juillet 2016 plus **de 2 200 personnes venues soutenir les réfugiés**. Au sein de l'assistance, 500 demandeurs d'asile et réfugiés étaient présents, grâce aux dons de mécènes et de donateurs.

Par ailleurs, tout au long de l'année Forum réfugiés-Cosi organise ou participe à de nombreux **événements, conférences, ateliers, tables-rondes** ayant tous comme objectif de sensibiliser la population à la situation des demandeurs d'asile et des réfugiés.



Forum réfugiés-Cosi

28 rue de la Baisse | CS 71054 | 69612 Villeurbanne Cedex
Tél. 04 78 03 74 45 | direction@forumrefugies.org
www.forumrefugies.org